

**políticas sociales
en
américa latina**

**crisrina bianchi
2007**

el escenario

**américa latina
1990-2006**

Según el **PNUD** en **1992**:

- . 20% de la población mundial poseía el 82,7% de los ingresos, 20% el 11,7% y el 60% restante se repartía solamente el 5,6% del ingreso producido por todo el planeta.
- . los dos quintiles más pobres estaban con puestos íntegramente por población que vivía en los países subdesarrollados.

La **CEPAL** en su *Panorama Social de América Latina 2000* consideró a esta zona como la región más desigual del mundo: 91,7 millones de personas vivían en situación de indigencia

el problema

no escasez de recursos,

si desigual/inequitativa
distribución de la riqueza:

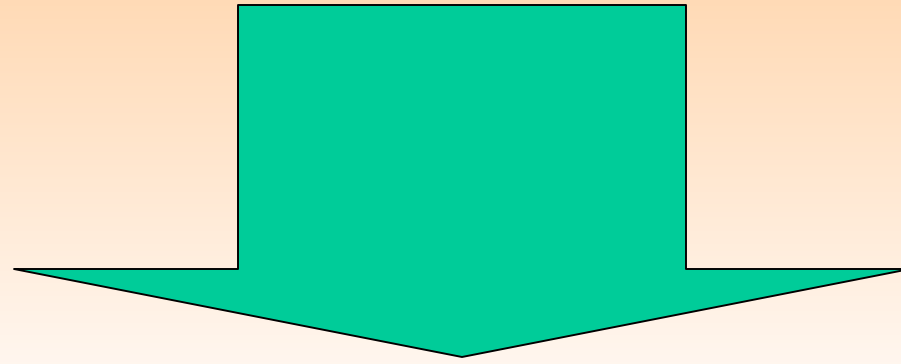
A principios del siglo XXI,
la humanidad cuenta con inmensas fuerzas productivas.
Las revoluciones tecnológicas en curso han alterado sustancialmente sus
capacidades potenciales de generar bienes y servicios. Los avances
simultáneos en campos como la informática, la biotecnología,
la robótica, la microelectrónica, las telecomunicaciones,
la ciencia de los materiales y otras áreas
han determinado rupturas cualitativas en las posibilidades
usuales de producción, ampliando las extensamente, con un horizonte
de continuo crecimiento hacia adelante.

Sin embargo, 1.300 millones de personas
carecen de lo indispensable y viven en extrema pobreza
con menos de un dólar de ingresos al día, 3.000 millones se hallan en la
pobreza y tienen que subsistir con menos de dos dólares diarios,
1.300 millones carecen de agua potable,
3.000 millones no tienen instalaciones sanitarias básicas
y 2.000 millones están privadas de servicios eléctricos

Bernardo Kliksberg

Capital Social y Cultura: claves estratégicas para el desarrollo,

**las formas de
encausarlo/
controlarlo/
¿solucionarlo?:**



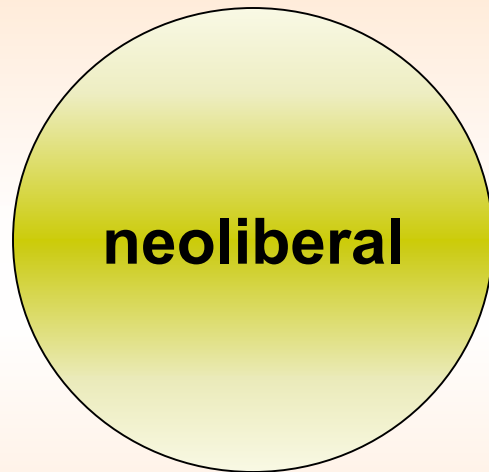
políticas sociales

Las políticas sociales pueden ser entendidas como

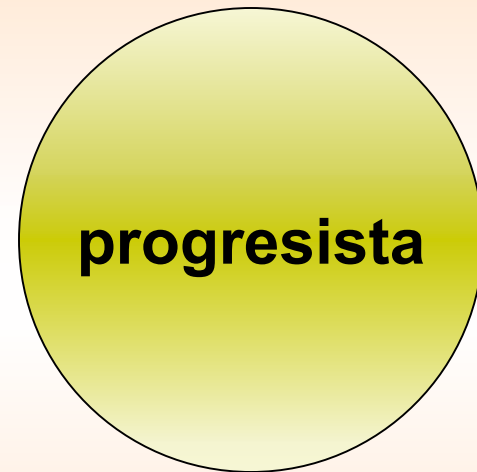
- **acciones orientadas y/o dirigidas por el Estado con el objetivo de redistribuir el ingreso, o**
- **instrumentos públicos para operacionalizar e implementar distintas modalidades de ciudadanía**

Las políticas sociales dependen de la **forma en que se concibe la(s) pobreza(s) y riqueza(s)** y éstas, a su vez, de los **modelos de distribución** que se asuman, cuya legitimidad no radica tanto en su eficacia material sino en su eficacia ideológica y, en consecuencia, del lugar que ocupan sus defensores en un momento histórico determinado.

modelos
de
distribución
en
américa latina
desde los 90s:



1990...

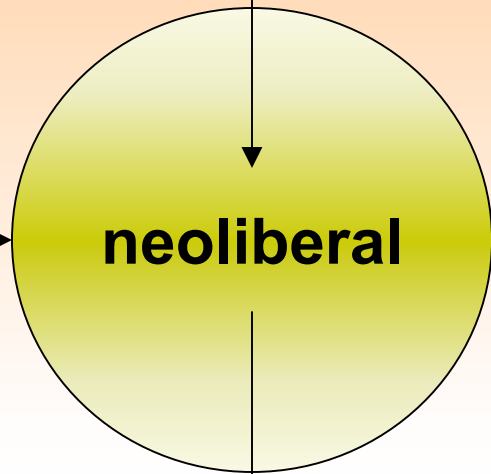


2001...

para **comprenderlos**
comentaremos
sus **rasgos esenciales**

tkh

Consenso de Washington



neoliberal

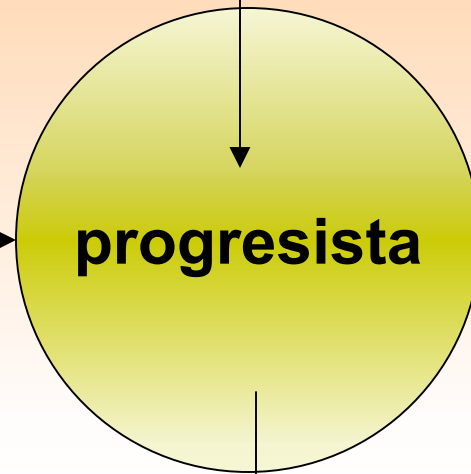
teoría del derrame

políticas sociales
**asistencialistas/
compensatorias:**

equidad

tkS

socialdemocracia
europea:



progresista

justicia social

políticas sociales:
teóricamente **universalistas**
coyunturalmente **focalizadas**

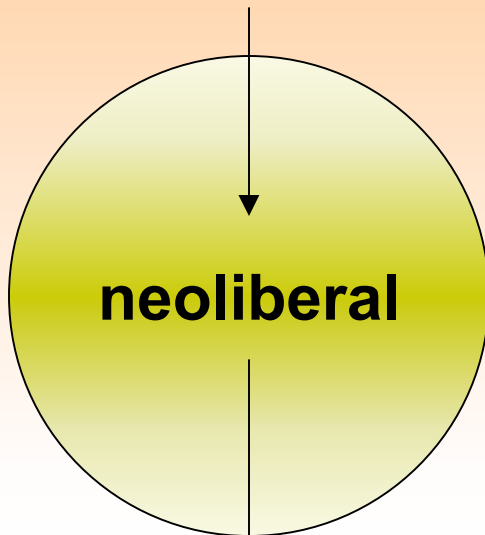
igualdad



igualdad

**teoría del
capital humano**

Consenso
de Washington



teoría del derrame

principio de equidad

políticas sociales
focalizadas en pobres estructurales
descentralizadas
desreguladas
privatizadas

vía liberal de lucha contra la pobreza:

Para Salama y Valer "su objetivo es la construcción de una sociedad donde cada cual pueda ser un individuo con capacidad para <valer sus activos>" y "se centra en torno a dos ejes: la reducción de la pobreza será fundamentalmente el resultado de un regreso al crecimiento gracias al liberalismo económico; pero mientras tanto es necesario implementar algún tipo de política social para los más pobres". [1]

[1] op.cit, p 127

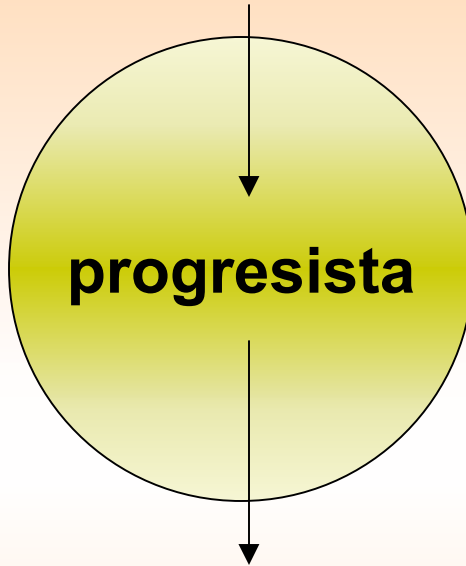
- . critican políticas universalistas**
 - y**
 - . distancia entre derecho y realidad**
- en el “Estado de bienestar”**

**proponen políticas
asistencialistas y
compensatorias
focalizadas en
pobres estructurales
que serán atendidos por
FIS
ONGs**

Kliksberg, citando a la ONU, nos informa que en 1998 “358 personas son poseedoras de una riqueza acumulada superior a la del 45% de la población mundial. Las disparidades alcanzan los aspectos más elementales de la vida cotidiana. Los acelerados progresos en medicina han permitido una extensión considerable en la esperanza de vida, pero mientras que en 1997, en las 26 naciones más ricas, ésta alcanzaba los 78 años, en los 46 países más pobres era de 53 años”.

teoría del capital social

socialdemocracia europea: ética de los DDHH

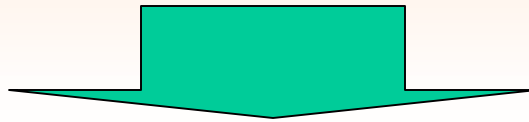


principio de justicia social: igualdad

sistema **mixto** de
políticas sociales:
teóricamente **universalistas**
coyunturalmente **focalizadas**

Estas políticas sociales se construyen sobre cuatro grandes ejes:

justicia institucional, ética, democracia social y solidaridad.



Suponen, en todos los casos, la promoción de *políticas activas* de:

redistribución del ingreso

- § creación de empleo y ataque al desempleo
- § integración social, comunitaria y familiar
- § reconocimiento de las diferencias y respeto al diferente
- § inclusión y ampliación ciudadana

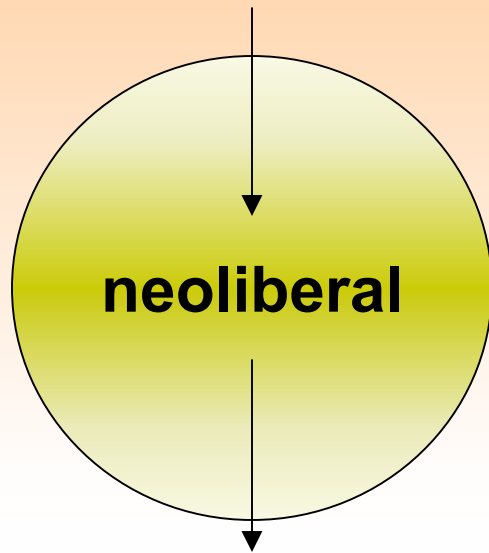
el caso uruguayo

plan de emergencia
plan de equidad

en ambos modelos
la **educación**
juega un **papel fundamental**
aunque **diferente**

tkh

Consenso
de Washington



neoliberal

**educación:
mercancía que se negocia
en el mercado**

teoría del derrame

equidad

políticas sociales
**focalizadas
descentralizadas
desreguladas
privatizadas**

**Políticas educativas: de
corte asistencialista y
focalizadas en la
educación básica**

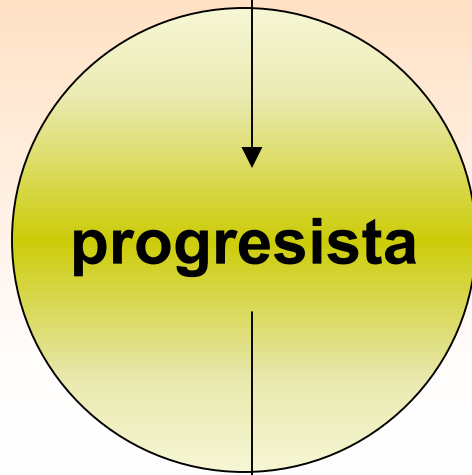
**privatizadas:
pobres estructurales: ONGs**

Desreguladas

descentralizadas

teoría del capital social

ética de los DDHH



progresista

**principio de justicia social:
igualdad/equidad**

sistema **mixto** de
políticas sociales:
teóricamente **universalistas**
coyunturalmente **focalizadas**

**educación:
camino para la
integración social.
económica y productiva**

**políticas educativas
focalizadas en
ed.básica para ciertas
poblaciones**

**promotoras del valor
del conocimiento para
el desarrollo productivo
y social**

Para la CEPAL el período 2003-2006 “puede calificarse como el de mejores desempeño económico y social de América Latina en los últimos 25 años. El avance en la reducción de la pobreza, la disminución del desempleo, la mejora en la distribución del ingreso en algunos países y un aumento importante del número de puestos de trabajo son los principales factores que marcaron una tendencia positiva en varios países de la región” [1]. [i] “La reducción de la pobreza y la indigencia en los últimos años puede atribuirse, por una parte, a la recuperación del crecimiento económico de la región, que contrasta marcadamente con la disminución del ingreso por habitante en el período 1997-2002. El segundo factor que explica resultados en materia de pobreza e indigencia es el cambio distributivo ocurrido en algunos países de la región”. [ii]

[1] **Panorama social de América Latina 2006**

Para el Instituto Nacional de Estadística (INE) del Uruguay "En el período estudiado, se asistió a una reducción importante de la pobreza y la indigencia. Las causas de esta mejoría en el bienestar de los hogares requieren de un estudio más profundo que escapa a los alcances de este informe. Entre las posibles razones de esta evolución, debería analizarse el rol de la recuperación de los niveles de actividad y de empleo de la economía. Además, la mejoría de los ingresos podría obedecer a otro conjunto de causas entre las que se destaca la instauración de Consejos de Salarios, el incremento del Salario Mínimo Nacional y la implementación del Plan de Atención Nacional a la Emergencia Social (PANES), programa que otorga transferencias de ingresos a hogares de bajos ingresos. Mientras tanto, en términos de equidad, no se han registrado cambios importantes hasta el momento, aunque deberían estudiarse las causas del aumento de la concentración **de ingresos en el interior urbano**". [1]

Pobreza e indigencia Uruguay 2006

BIBLIOGRAFÍA

Coraggio, J.L., *Desarrollo humano, economía y educación*, Rei Argentina-Aique, Bs.As., 1995

Dev. s Vald. s, E., *El pensamiento latinoamericano en el siglo XX*, Tomos II y III, Editorial Biblos, Buenos Aires, 2003 y 2004 respectivamente

Di Tella, T., *Diccionario de Ciencias Sociales y Políticas*, Ediciones Ariel, Bs. As., 2004

Foucault, M., *Vigilar y castigar*, Siglo XXI Editores, 12^a edición, 1987

Gerchunoff, P. y Machinea, J.L., "¿Qué es ser progresista hoy en la Argentina?", Clarín, Bs.As., 28/04/98

Kliksberg, B., *Capital Social y Cultura: claves estratégicas para el desarrollo*, Fondo de Cultura Económica, México, 2000

Marshall, T.H., *Social Policy in the Twentieth Century*, Ed. Hutchinson, Londres, 1975

Minujin, A. y López, N. *Nueva pobreza y exclusión. El caso argentino* en Rev. Nueva Sociedad No. 131, Caracas, 1994

Olesker, Daniel, "¿Qué son las políticas sociales?" en www.uruguay2030.com

Polanyi, Karl, *La gran transformación*, Juan Pablos Editor, México, 1992

Salama, P. y Valier, J. *Neoliberalismo, pobreza y desigualdades en el Tercer Mundo*, Mixo y D.vila Editores, Bs.As., 1996

Stahl, Karin, *Política social en América Latina. La privatización de la crisis*, en Revista Nueva Sociedad No. 131, Caracas, 1994

¿